

BÁO CÁO

Tổng kết 05 năm thực hiện Đề án

**“Bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù
trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” giai đoạn 2021 – 2025**

Thực hiện Kế hoạch số 99/KH-UBND, ngày 01/12/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc tổng kết 05 năm thực hiện Đề án “Bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” giai đoạn 2021 - 2025, UBND xã Khánh Cường báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI

- UBND xã tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc Luật Thi hành án hình sự năm 2019, Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng, các văn bản quy định về công tác tái hòa nhập cộng đồng và Đề án “Bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” giai đoạn 2021 – 2025, Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù được triển khai thực hiện nghiêm túc đã góp phần nâng cao hiệu quả, chất lượng của công tác quản lý, giáo dục người tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn xã, có nhiều người chấp hành xong án phạt tù được vay vốn để sản xuất, kinh doanh, ổn định cuộc sống.

- Tổ chức thực hiện nghiêm túc công tác quản lý, giám sát, giáo dục các loại đối tượng, định kỳ phân loại nhóm đối tượng để có biện pháp quản lý, giáo dục phù hợp, cụ thể:

+ Đối với nhóm 1: Tạo điều kiện, động viên, khích lệ họ phát huy tính tích cực và tham gia, đóng góp vào các hoạt động phát triển kinh tế - xã hội, giữ gìn an ninh, trật tự... tại địa phương.

+ Đối với nhóm 2: Tổ chức tư vấn hướng nghiệp, tạo điều kiện giúp họ tiếp cận với chính sách hỗ trợ của nhà nước (vay vốn, đào tạo nghề, giới thiệu việc làm...); Công an xã phối hợp với ban, ngành, tổ chức đoàn thể và gia đình tạo điều kiện thuận lợi để giúp họ tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống.

+ Đối với nhóm 3: Thường xuyên phối hợp với các đoàn thể, tổ chức xã hội và gia đình để động viên, giúp đỡ họ tránh những tác động tiêu cực của môi trường sống, sự cám dỗ, lôi kéo vào các hoạt động vi phạm pháp luật; tham mưu, tổ chức thực hiện các biện pháp đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn.

+ Đối với nhóm 4: Cần thường xuyên gặp gỡ, giáo dục, động viên họ chấp hành nghiêm quy định của pháp luật; kịp thời phát hiện biểu hiện, hành vi vi phạm pháp luật để có biện pháp quản lý, giáo dục phù hợp. Đồng thời, trao đổi, cung cấp

thông tin, tài liệu cho các đơn vị nghiệp vụ trình sát tổ chức thực hiện các biện pháp nghiệp vụ theo quy định.

Ngoài ra, đối với nhóm 3,4: Định kỳ 03 tháng/lần, sau khi phân loại nhóm đối tượng, tham mưu cho UBND xã tăng cường các biện pháp, quản lý, giáo dục. Đồng thời phối hợp các tổ nghiệp vụ chủ động có biện pháp nghiệp vụ để kịp thời phát hiện, ngăn ngừa đối tượng tiếp tục tái phạm, vi phạm pháp luật.

Việc thực hiện chỉ tiêu của Đề án

- 100% người chấp hành xong án phạt tù về địa phương được tiếp nhận và thực hiện quy trình tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ: Đạt.

- 100% số người chấp hành xong án phạt tù về địa phương được tư vấn, trợ giúp về pháp lý, hỗ trợ các thủ tục pháp lý và cấp các giấy tờ có liên quan đến cá nhân: Đạt.

- 100% có người chấp hành xong án phạt tù về cư trú được tổ chức tuyên truyền về công tác tái hòa nhập cộng đồng: Đạt.

- Số người chấp hành xong án phạt tù về địa phương được vay vốn từ ngân hàng chính sách xã hội, các quỹ xã hội, quỹ từ thiện ở địa phương để tạo việc làm, sản xuất kinh doanh ổn định cuộc sống. Trong kỳ, có 04/46= 8.69% người được vay vốn để tạo việc làm: Chưa đạt.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÁC MẶT CÔNG TÁC

1. Công tác thông tin, tuyên truyền

- Công an xã tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến nâng cao nhận thức cho cán bộ, đảng viên và Nhân dân trên địa bàn về ý nghĩa, tầm quan trọng trong công tác tái hòa nhập cộng đồng bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú như: Trên trang mạng xã hội như: Zalo, các trang fanbace của các cấp...; gắn với công tác phát động phong trào toàn dân bảo vệ ANTT, tổ chức tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật 07 đợt, lượt 437 người tham gia.

- Tổ chức thực hiện tốt công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cá biệt. Trong kỳ, đã phổ biến, giáo dục pháp luật, tư vấn, hỗ trợ các thủ tục pháp lý, định hướng nghề nghiệp cho 46 người chấp hành xong án phạt tù và 46 thân nhân của người chấp hành xong án phạt tù.

2. Công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù

a) Số lượt người chấp hành xong án phạt tù về cư trú được tổ chức, cá nhân tiếp nhận quản lý, giáo dục, giúp đỡ: 43 người.

b) Các biện pháp hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng của địa phương, cơ quan, đơn vị:

- Tư vấn tâm lý, hỗ trợ các thủ tục pháp lý: 43 người (39 nam, 04 nữ).

- Hướng dẫn thủ tục về cư trú: 43 người (39 nam, 04 nữ).

- Hướng dẫn cấp, đổi, cấp lại Căn cước công dân: 35 người (31 nam, 04 nữ).

- Cấp Phiếu lý lịch tư pháp: 22 người (21 nam, 01 nữ).

3. Công tác tổ chức dạy nghề, giới thiệu, vay vốn và giải quyết việc làm

- Số người được giới thiệu việc làm: 16 người.

- Số được vay vốn: 04 người, với tổng số tiền vay: 270.000.000 triệu đồng từ Ngân hàng Chính sách xã hội.

Hiện đang quản lý 24 người trong đó, 17 người có việc làm (do tự tìm kiếm việc làm), 07 người chưa có việc làm (do mới chấp hành xong án phạt tù về địa phương chưa tìm kiếm được việc làm; chưa được đào tạo nghề, chưa có bằng cấp, trình độ học vấn chưa cao nên khó khăn trong tìm kiếm việc làm; chưa có ý thức lao động, có trường hợp chưa được cải tạo tốt, sau khi chấp hành xong án phạt tù về địa phương không có ý thức lao động, không chấp hành sự quản lý, giáo dục của địa phương, tiếp tục thực hiện hành vi vi phạm pháp luật, nhất là các đối tượng ma túy).

4. Công tác xây dựng và nhân rộng mô hình tái hòa nhập cộng đồng

Thực hiện chỉ đạo của UBND xã, Phòng nghiệp vụ Công an tỉnh trong công tác xây dựng, nhân rộng mô hình tái hoà nhập cộng đồng để nâng cao hiệu quả, chất lượng công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù góp phần phòng ngừa xã hội; Công an xã Khánh Cường đang tiến hành rà soát, phối hợp với UBMTTQVN xã để đánh giá, tham mưu, xây dựng mô hình quản lý, giúp đỡ đối tượng tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn xã.

5. Việc xây dựng, ban hành cơ chế, chính sách tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp, các cơ sở tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh tham gia thực hiện các hoạt động tư vấn, dạy nghề, giới thiệu việc làm, giúp đỡ những người chấp hành xong án phạt tù tái hoà nhập cộng đồng

Trong thời gian qua, UBND xã đã quan tâm triển khai các hoạt động nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh và cá nhân trên địa bàn tham gia hỗ trợ người chấp hành xong án phạt tù (NCHXAPT) tái hòa nhập cộng đồng. Cụ thể:

UBND xã đã thực hiện việc phổ biến, quán triệt các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về tái hòa nhập cộng đồng, đặc biệt là các quy định của Luật Thi hành án hình sự năm 2019 và Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ. Trên cơ sở đó, xã đã chỉ đạo Công an xã, Phòng Văn hoá -Xã hội, Tư pháp – Hộ tịch phối hợp tham mưu các biện pháp hỗ trợ doanh nghiệp, cơ sở nghề nghiệp tham gia tiếp nhận, đào tạo và sử dụng lao động là NCHXAPT.

UBND xã đã tạo điều kiện trong thủ tục hành chính, nhất là việc xác nhận nhân thân, xác nhận cư trú, hỗ trợ làm Căn cước công dân, giúp doanh nghiệp và cơ sở sản xuất thuận lợi khi tiếp nhận lao động đặc thù. Đồng thời, xã đã khuyến khích các hộ kinh doanh, các cơ sở sản xuất (như cơ khí, may mặc, nông nghiệp, dịch vụ) tham gia giới thiệu việc làm, hướng dẫn nghề cho các đối tượng có nhu cầu.

Bên cạnh đó, UBND xã duy trì phối hợp với Ngân hàng Chính sách xã hội để hỗ trợ vay vốn đối với các trường hợp có nhu cầu sản xuất kinh doanh nhỏ lẻ, qua

đó khuyến khích doanh nghiệp và cá nhân trong cộng đồng tham gia giúp đỡ NCHXAPT phát triển kinh tế hộ gia đình và ổn định cuộc sống.

Tuy nhiên, xã chưa ban hành được cơ chế, chính sách riêng mang tính ưu đãi cho doanh nghiệp do còn hạn chế về thẩm quyền và nguồn lực. Việc thu hút doanh nghiệp tham gia dạy nghề, giải quyết việc làm vẫn chủ yếu dựa trên tinh thần vận động và trách nhiệm cộng đồng; chưa có chính sách hỗ trợ tài chính, giảm thuế, hoặc hỗ trợ rủi ro cho doanh nghiệp khi tiếp nhận NCHXAPT.

6. Đánh giá các biện pháp hỗ trợ hoạt động tái hoà nhập cộng đồng

Trong thời gian qua, xã Khánh Cường đã triển khai nhiều giải pháp nhằm hỗ trợ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng. Sau khi người chấp hành xong án phạt tù về cư trú tại địa phương được tiếp nhận, phân công tổ chức, cá nhân giám sát, quản lý giáo dục, kịp thời hỗ trợ cấp giấy tờ tùy thân và thủ tục hành chính liên quan như đăng ký tạm trú/tạm vắng, hòa giải tranh chấp, xác nhận nhân thân..., một số trường hợp được giới thiệu vào các cơ sở kinh doanh, xưởng gỗ, xưởng cơ khí trong xã, hộ gia đình khó khăn được xem xét hỗ trợ vay vốn từ ngân hàng chính sách giúp người tái hòa nhập có thu nhập ổn định.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Ưu điểm

- UBND các xã tổ chức triển khai thực hiện Đề án một cách đồng bộ nghiêm túc, nhờ đó đã cơ bản đạt được tiến độ và các chỉ tiêu của Đề án.

- Công tác tuyên truyền được chú trọng đẩy mạnh, bằng nhiều hình thức sâu rộng trong quần chúng Nhân dân. Kịp thời ứng dụng công nghệ thông tin, mạng xã hội góp phần nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền.

- Nhân dân trên địa bàn xã nâng cao nhận thức, trách nhiệm đối với công tác tái hòa nhập cộng đồng, từng bước xóa bỏ định kiến, kỳ thị, tích cực phối hợp với cơ quan có thẩm quyền trong công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng.

- Công tác hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng được đẩy mạnh và đạt được nhiều kết quả tích cực. Nhiều gia đình người chấp hành xong án phạt tù được thăm tặng quà, nhiều người chấp hành xong án phạt tù được vay vốn để sản xuất, kinh doanh, phát triển kinh tế, ổn định cuộc sống.

- UBND xã đã kịp thời phân khai kinh phí cho Công an xã để tổ chức triển khai thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn xã.

2. Khuyết điểm, hạn chế

- Công tác công tác đào tạo nghề, giới thiệu việc làm đối với người chấp hành xong án phạt tù vẫn chưa thực hiện được; người chấp hành xong án phạt tù về cư trú trên địa bàn xã phải tự tìm kiếm việc làm.

- Chưa có chế độ ưu đãi cho người trực tiếp quản lý, giáo dục người chấp hành xong án phạt tù.

- Việc lập hồ sơ tái hòa nhập cộng đồng và thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng còn gặp nhiều khó khăn vì người chấp hành xong án phạt

tù không về địa phương, về địa phương nhưng không trình diện, trình diện sau đó đi làm ăn xa, khi mời họ đến trụ sở để thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng nhưng không đến.

3. Nguyên nhân

- Một số cơ quan, đơn vị, phòng, ban, UBND xã chưa chú trọng triển khai thực hiện Đề án, còn coi đây là trách nhiệm của riêng lực lượng Công an.

- Cán bộ đảm nhiệm công tác tái hòa nhập cộng đồng còn kiêm nhiệm nhiều công tác khác nên chưa có sự đầu tư sâu vào công tác tái hòa nhập cộng đồng.

- Chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về việc thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng như: hệ thống sổ sách, biểu mẫu phục vụ tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù; việc xây dựng mô hình, cá nhân điển hình tiên tiến về công tác tái hòa nhập cộng đồng ...

- Một số tổ chức, cá nhân, cơ sở sản xuất, kinh doanh chưa mạnh dạn tiếp nhận người chấp hành xong án phạt tù vào làm việc.

- Phần lớn trình độ học vấn của người chấp hành xong án phạt tù chưa cao nên khó khăn trong tìm kiếm việc làm. Một số người chấp hành xong án phạt tù chưa cải tạo tốt, không chịu sự quản lý, giáo dục của địa phương, không chấp hành nghiêm pháp luật, tiếp tục tái phạm. Mặt khác, tình hình kinh tế, xã hội ngày càng khó khăn, tình hình tội phạm, vi phạm ngày càng diễn biến phức tạp và có xu hướng gia tăng, trong đó có nhiều người chấp hành xong án phạt tù tiếp tục tái phạm, vi phạm pháp luật.

4. Kiến nghị, đề xuất

- UBND tỉnh có cơ chế hỗ trợ, ưu đãi cho người trực tiếp giám sát, giáo dục người chấp hành án phạt tù. Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức thực hiện tốt công tác đào tạo nghề, giới thiệu việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù.

- Công an tỉnh quan tâm chỉ đạo các phòng chức năng có văn bản hướng dẫn thực hiện một số nội dung về công tác tái hòa nhập cộng đồng và ban hành hệ thống biểu mẫu thực hiện việc lập hồ sơ quản lý, giáo dục người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

Kính báo cáo Phòng Thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp – Công an tỉnh tổng hợp, báo cáo Giám đốc Công an tỉnh theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Phòng CS THAHS và HTTP (CAT Quảng Ngãi);
- TT Đảng ủy xã;
- CT, PCT UBND xã;
- Công an xã;
- Lưu: VT.



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Phạm Ngọc Thạch